

UNIVERSIDAD NACIONAL DE AGRICULTURA

**DESCRIPCIÓN DEL CICLO DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE DESARROLLO
LOCAL, INTRODUCCIÓN DEL DURAZNO *Diamante* EN OXCHUC, CHIAPAS**

POR:

DINA MARIZOL GRANADOS ESTRADA

TESIS

**TESIS PRESENTADA A LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE AGRICULTURA
COMO REQUISITO PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE:**

INGENIERO AGRÓNOMO



CATACAMAS, OLANCHO

HONDURAS, C.A

DICIEMBRE DE 2011

**DESCRIPCIÓN DEL CICLO DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE DESARROLLO
LOCAL, INTRODUCCIÓN DEL DURAZNO *Diamante* EN OXCHUC, CHIAPAS**

POR

DINA MARIZOL GRANADOS ESTRADA

MANUEL ROBERTO PARRA PhD
Asesor en México

JOSE LUIS CASTILLO M.Sc
Asesor Principal

**TESIS PRESENTADA A LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE AGRICULTURA
COMO REQUISITO PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE:**

INGENIERO AGRÓNOMO

CATAMAS, OLANCHO

HONDURAS, C.A.

DICIEMBRE 2011

ACTA DE SUSTENTACIÓN

DEDICATORIA

A DIOS TODOPODEROSO

Por ser mi guía y mi luz durante todo este tiempo, por haberme permitido llegar hasta este punto y haberme dado salud para lograr mis objetivos, además de su infinita bondad y amor.

A MI MADRE CÁNDIDA

Por haberme apoyado en todo momento, por sus consejos, sus valores, por la motivación constante que me ha permitido ser una persona de bien, pero más que nada, por su amor.

A MI PADRE ALFREDO

Por los ejemplos de perseverancia y constancia que lo caracterizan y que me ha infundado siempre, por el valor mostrado para salir adelante y por su amor.

A MIS HERMANOS MARLENI, JAVIER, MARY, JAIRO Y KEVIN

Por ser el ejemplo de hermanos mayores y de los cuales he aprendido su prudencia, su paciencia, su bondad y a mí hermano menor por contagiarme de su juventud y de su alegría.

A MI ALMA MATER

Por haberme brindado la oportunidad de realizar mis estudios y acogerme como un hijo más.

AGRADECIMIENTO

Primeramente doy infinitas gracias a **Dios**, por haberme dado fuerza y valor para terminar con mis estudios.

Agradezco también la confianza y el apoyo de mis **padres, hermanos y cuñados** por haber contribuido positivamente para llevar a cabo esta difícil jornada.

A todos los maestros de la **Universidad Nacional de Agricultura** que me impartieron clases, porque cada uno, con sus valiosas aportaciones, me ayudó a crecer como persona y como profesional. En especial a **M.Sc. José Luis Castillo Lanza, Ing. Fredy Rolando Juárez y Ing. Josué Matute** por colaborar conmigo en la elaboración de mi tesis brindándome su asesoría incondicional.

A la **Universidad Nacional de Agricultura** por ser el centro que me formó como ingeniero agrónomo, y de donde me llevo los mejores conocimientos

Un agradecimiento muy especial, al **Colegio de la Frontera Sur ECOSUR**, Chiapas México por haberme proporcionado su valiosa colaboración e información para realizar mi trabajo de tesis, en especial al PhD Manuel Roberto Parra.

También agradezco a mis compañeros de la clase **ARMAGEDON**, a aquellos que me brindaron cariño, comprensión y apoyo, dándome con ello, momentos muy gratos, pero en especial a **Nelvin Espinoza, Vivian Celeste, Mely Peña, y Marisol Orellana** con los que compartí los mejores momentos de mi vida en el alma mater, y a los que siempre recordaré. Un agradecimiento especial a **Edgar Ferrufino**, por todos los momentos que compartimos juntos, y por todas las cosas bonitas que con él aprendí.

CONTENIDO

ACTA DE SUSTENTACIÓN.....	pàg. i
DEDICATORIA	ii
AGRADECIMIENTO.....	iii
RESUMEN	vii
I. INTRODUCCIÓN	1
II. OBJETIVOS.....	2
2.1 General.....	2
2.2 Específicos	2
III. REVISIÓN DE LITERATURA	3
3.1 Municipio de Oxchuc.....	3
3.1.1 Educación	3
3.1.2 Organizaciones	3
3.1.3 Economía.....	4
3.1.3 Vivienda	4
3.1.4 Infraestructura	4
3.2 Desarrollo.....	5
3.3 Tipos de desarrollo:	5
3.3.1 Desarrollo rural	5
3.3.2 Desarrollo Integral.....	5
3.3.3 Desarrollo Territorial.....	5
3.3.4. Desarrollo local	6
3.3.5 Desarrollo sustentable	6
3.4 Modelos de desarrollo sustentable	6
3.4.1 Modelo Comunitario de Desarrollo Local	7
3.5 Políticas públicas	7
3.5.1 Políticas locales tradicionales.....	7
3.5.2 Políticas de Desarrollo Local	8
3.6 Innovaciones tecnológicas	10
3.6.1 Innovación en materia de organización del trabajo.....	10

3.6.2 Innovaciones institucionales	10
3.6.3 Desarrollo tecnológico propio	10
3.6.4 Sistema de extensión para la diversificación productiva	11
3.7 Diversificación productiva local	11
3.8 Revisión documental.....	11
3.9 Fuentes de información.....	12
3.9.1 Fuentes Secundarias	12
3.9.2 Fuentes Primarias	12
3.10 Observación	13
IV. MATERIALES Y MÉTODOS	14
4.1 Descripción del lugar	14
4.2 Materiales y equipo	15
4.3 Método	15
4.4 Desarrollo de la práctica	15
4.4.1 Observación.....	15
4.4.2 Entrevistas con los actores sociales involucrados	16
4.4.3 Revisión Documental	16
4.5 Análisis de la información	16
V. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	17
5.1 Análisis de la Situación.....	18
5.2 Objetivos y Prioridades.....	18
5.3 Análisis de Opciones y Bases para el Consenso	19
5.4 Selección Opciones.....	20
5.5 Gestión	21
5.6 Monitoreo y Evaluación.....	21
VI. CONCLUSIONES	23
VII.RECOMENDACIONES	24
VIII. BIBLIOGRAFÍA.....	25
ANEXOS	27

LISTADO DE ANEXOS

Anexo 1 Infraestructura en el municipio de Oxchuc.....	28
Anexo 2 Plantaciones de durazno, nueva innovación experimental	28
Anexo 3 Mapa de actitud para el cultivo del durazno Oxchuc	29
Anexo 4 Ciclo de políticas publicas	29
Anexo 5 Mapa conceptual de la estructura en la que se basa un ciclo de políticas públicas.....	30

Granados Estrada, D. M. 2011. Descripción del Ciclo de la Política Pública de Desarrollo Local; Introducción del Durazno *diamante* en Oxchuc, Chiapas. Tesis Ing. Agr. Catacamas Olancho. Universidad Nacional de Agricultura.

RESUMEN

El trabajo se realizó en El Colegio de la Frontera Sur, en San Cristóbal de las Casas, Chiapas, México donde se hizo una descripción del ciclo de una nueva política pública, impulsada por la alcaldía municipal de Oxchuc, México, con el objetivo de detallar el efecto que tuvo en los productores de durazno en Oxchuc, México, en su desarrollo local. Los resultados se obtuvieron mediante la observación, entrevistas y la revisión de documentos de investigación en el municipio. La discusión de resultados se hizo en base a las seis etapas (Análisis de la situación del municipio de Oxchuc, Definición de Prioridades y Objetivos, Análisis de opciones y bases para el consenso, Selección de opciones, Gestión de la opción adoptada (proyecto frutales introducción del Durazno, *diamante* en Oxchuc, Chiapas) y la Evaluación del proyecto) en las que se llevan a cabo los proyectos de desarrollo rural. Esta nueva política buscaba superar las tradicionales que se caracterizan por el asistencialismo, centralismo, autoritarismo y paternalismo, partiendo de la cultura, pobreza y la economía de la zona con lo que se pretendía buscar la innovación tecnológica a través de dicha diversificación. Dentro de los resultados más relevantes están, la implantación del proyecto de durazno lo que conllevó al desarrollo económico y social de los productores debido a la adopción de una política descentralizada, participativa corresponsable y de desarrollo productivo; que permitió que ellos cambiaran su forma de pensar respecto a los proyectos y a la forma en que los maneja el gobierno, y las plantaciones de durazno que ya están generando ingreso en las familias de ellos.

Palabras claves: Ciclo de Política, Desarrollo Local, Desarrollo Económico-Social

I. INTRODUCCIÓN

La investigación se realizó en el estado de Chiapas, México, en el municipio de Oxchuc, en donde se llevó a cabo un proyecto de reconversión productiva, con la introducción de frutales que inicio en el año 2008 la idea fué de poner en marcha este proyecto, y aplicar un nuevo modelo de política pública para el desarrollo rural. Este es un nuevo experimento en políticas que intentaba superar las formas tradicionales de políticas.

Las políticas que se aplicaron anteriormente para el desarrollo local en las zonas marginadas no funcionaron, por lo cual era necesario buscar nuevas alternativas. La nueva propuesta consistía en impulsar una política de desarrollo local que tomara en cuenta la situación socioeconómica de los habitantes, las estrategias colectivas de producción y los problemas de la población tzeltal del municipio. Con base en el fortalecimiento de sus capacidades inició un proceso de diversificación productiva que les permitió implantar favorablemente una economía regional, para lograr mejores condiciones de vida.

Se estudió el ciclo de una política pública para lograr el desarrollo local, al elegir un modelo de desarrollo con el que se pretendía lograr la sustentabilidad. El Modelo Comunitario de Desarrollo Local se basa en una nueva política pública que intenta superar las políticas tradicionales que se caracterizan por el asistencialismo, centralismo, autoritarismo y paternalismo. Por lo que esta política se caracteriza por la descentralización, participación, corresponsabilidad y desarrollo de capacidades.

La nueva política pública logro el establecimiento del proyecto de diversificación con los productores de durazno, mediante la participación de ellos, la corresponsabilidad y el desarrollo productivo, a través de una descentralización de la alcaldía respecto al gobierno; todo esto favoreció para que el proyecto de durazno fuese adoptado por los productores del municipio de Oxchuc.

II. OBJETIVOS

2.1 General

Describir el ciclo de la política pública, para conocer el efecto que tienen en los productores de durazno de Oxchuc, para lograr el desarrollo local a través de la diversificación productiva.

2.2 Específicos

Describir los modelos de desarrollo rural que utiliza el gobierno en la elaboración de políticas públicas para identificar el modelo utilizado mediante los resultados obtenidos en su aplicación.

Describir el ciclo de la política pública, a través de una revisión documental de proyectos de diversificación en Oxchuc, Chiapas, para conocer cómo funciona una política de desarrollo rural.

Discutir los resultados de la nueva política pública orientada a la diversificación en los productores de durazno haciendo una comparación con las políticas tradicionales, para ver cual tiene mayor impacto de desarrollo.

III. REVISIÓN DE LITERATURA

3.1 Municipio de Oxchuc

El municipio de Oxchuc, está ubicado en el estado de Chiapas, en México. Es un municipio que cuenta con una extensión territorial de 72.000 km²; su altitud es de 2,000 m.s.n.m. y cuenta con una población total de 37,887 habitantes. Su clima es templado húmedo con abundantes lluvias en verano, los suelos se caracterizan por su escasa profundidad y rocosidad superficial e interna.

3.1.1 Educación

Los indicadores en educación son preocupantes, la escolaridad promedio de los habitantes de Oxchuc mayores de 15 años, no alcanza el primer grado de primaria; solo 4 de cada 100 cuentan con instrucción posprimaria; sin embargo solo 3 de cada 100 habitantes son alfabetos.

3.1.2 Organizaciones

Cuenta con varias organizaciones productivas y las más comunes son las triple “SSS” la cual se ocupa de promover proyectos productivos y que cuenta con un buen número de agremiados, en esta organización existen partidarios por lo que no tiene una orientación política clara hacia alguno de los partidos.

3.1.3 Economía

Tienen como principal ocupación la agricultura. Producen básicamente maíz, frijol, café, hortalizas y frutales, la Ganadería se explota en menor escala la cría de ganado bovino, porcino y aves de corral.

3.1.3 Vivienda

En las viviendas el material que predomina en las paredes es la madera en 8 de cada 10; nueve de ellas son de piso de tierra; y 8 son de lámina de cartón, asbesto o metálica en sus techos. Con relación a los servicios con que cuentan al interior de la vivienda se puede apreciar que una de cada cuatro cuenta con servicio de agua, solo 6 de cada 100 viviendas tiene drenaje y la mitad no cuenta con servicio de energía eléctrica (54.93%).

3.1.4 Infraestructura

En cuanto las vías de comunicación del municipio es de 118.35 km, de los cuales solo el 13.77% es pavimentada, el 77.76% es revestida y el 8.47% de terracería. El medio de transporte más utilizado son vehículos improvisados, tipo redila que transportan tanto personas como mercancías a otras localidades o a la cabecera municipal.

Ciclo de políticas públicas

Para describir y hacer el análisis del ciclo de la política pública es necesario tener muy claro, los conceptos de una teoría que busque producir descripciones, clasificaciones, definiciones y explicaciones del proceso por medio del cual un gobierno político dado elabora decisiones relativas a asuntos públicos, dicha teoría se refiere al ciclo de políticas públicas (Granados 2011).

3.2 Desarrollo

El desarrollo se entiende como la condición social dentro de un país, en la cual las necesidades auténticas de su población se satisfacen con el uso racional y sostenible de recursos y sistemas naturales. La utilización de los recursos estaría basada en una tecnología que respeta los aspectos culturales y los derechos humanos (Arriagada 2005).

3.3 Tipos de desarrollo:

3.3.1 Desarrollo rural

Según Ellis (2004) el desarrollo rural se refiere a las acciones e iniciativas llevadas a cabo para mejorar la calidad de vida de las comunidades rurales a través de actividades económicas agrícolas y ganaderas con la participación de los ciudadanos en la realización de éstas.

3.3.2 Desarrollo Integral

Según Parra (2009) este modelo de desarrollo tiene como prioridades inmediatas el mejoramiento de la calidad y la cobertura de los servicios médicos y educativos, a través de estrategias basadas en la creciente asignación de recursos para el fortalecimiento de las instituciones públicas y el mejoramiento de los programas de acceso a los servicios de educación y salud para la población, a fin de tener mejores fuentes de ingresos y elevar su calidad de vida.

3.3.3 Desarrollo Territorial

Al consultar a Schejtman (2004) expresa que este tipo de desarrollo es un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural. La transformación productiva tiene el propósito de articular competitiva y sustentablemente a la economía del territorio a mercados dinámicos.

3.3.4. Desarrollo local

Según Reyes (2002) el desarrollo económico local no solo es resultado del proceso de descentralización sino también de muchos factores surgidos desde las propias regiones, con la actuación de los actores locales, públicos y privados. El desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en una zona conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región.

3.3.5 Desarrollo sustentable

Para Tetreault (2004) el desarrollo sustentable es un proceso emprendedor de la administración y conservación de la base de los recursos naturales y la disposición a los cambios tecnológicos e institucionales para conservar los recursos de tal forma que aseguren el bienestar y la satisfacción permanente de las necesidades humanas para el presente y las futuras generaciones.

3.4 Modelos de desarrollo sustentable

Según Tetreault (2004) en la elaboración y análisis de políticas públicas se utilizan modelos de desarrollo. Un modelo de desarrollo es un esquema a seguir a fin de promover el progreso de un pueblo. Al elaborar o aplicar un modelo de desarrollo, el gobierno busca mejorar la situación económica y laboral de la población, garantizar el acceso a la salud, a la vivienda, a la seguridad y a la producción entre otros.

Existen 7 modelos de desarrollo sustentable, o sea estrategias coherentes para superar los problemas ambientales, algunos de estos modelos son normativos, es decir desarrollados primero en la teoría y luego en la práctica, y otros se basan únicamente en la experiencia de proyectos realizados. Dichos modelos son:

a) Modelo Dominante, b) Ecología política, c) Modelo Comunitario de Desarrollo local, d) El comercio Justo, e) producción Forestal, f) El Activismo ambiental y g) La Conservación basada en la Comunidad

3.4.1 Modelo Comunitario de Desarrollo Local

Este modelo está diseñado para las comunidades rurales del tercer mundo y más específicamente para las comunidades marginadas y tradicionales pues se basa en la recuperación y el fortalecimiento de las culturas tradicionales y las economías de autosubsistencia o sea primero producir para satisfacer sus necesidades y luego producir un excedente para el mercado (Tetreault 2004).

3.5 Políticas públicas

Según Nieves (2006) la política pública es el conjunto de actividades llevadas a cabo por parte del estado en favor de la sociedad a través de programas que al final se convierten en proyectos, por supuesto teniendo en cuenta los rasgos y características de la población para determinar cuál política es la adecuada. Las políticas públicas, son necesarias para la formulación de estrategias encaminadas al mejoramiento del bienestar de la población.

3.5.1 Políticas locales tradicionales

Según Nieves (2006) la política local constituye una respuesta estructurada elaborada desde el Estado, sea para enfrentar problemas circunstanciales, o sea para cumplir funciones que son considerada de su responsabilidad. Estas políticas se caracterizan por lo siguiente

Centralismo: Son aquellas que requiere la existencia de algún organismo administrativo control que se haga responsable de determinar las medidas que hay que adoptar en cada caso. Una política de tipo centralizada obtiene sus resultados de un

agente individual, el cual hace únicamente una sola evaluación de la situación, por lo que no se tiene la certeza si al final la información es cierta y uniforme (Nieves 2006).

Asistencialismo: Los aprendizajes y desarrollos que ha provisto el sistema asistencialista están demasiado pegados al apenas como sobrevivir. Es preciso cambiar el objetivo, ya no se trata de sobrevivir si no de desarrollar todo el potencial humano de los ciudadanos (López 2011).

Paternalismo: Para López (2011) este tipo de políticas es con tendencias a aplicar las formas de autoridad y protección propias de los gobiernos centrales a las familias rurales en las relaciones de tipo: económicas, laborales, sociales, culturales, sin tomar en cuenta las propias de ellos.

Autoritarismo: Políticas que no promueven el desarrollo, ya que están orientadas a la sumisión incondicional al gobierno, por parte de las familias (Nieves 2006).

3.5.2 Políticas de Desarrollo Local

Según Parra (2011) esta reciente forma de política pública, implementada en América Latina, intenta superar a las tradicionales. Estas políticas se caracterizan por lo siguiente:

Descentralización: Dice Albuquerque (2004) que esta característica es importante pues señala la transferencia de autoridad y responsabilidades de las funciones públicas desde el gobierno central, hacia los gobiernos intermedios locales, para que trabajen conjuntamente con los beneficiarios en la ejecución de programas y proyectos.

Participación: Otra característica importante que denota la política de desarrollo local es la participación puesto que si buscamos un desarrollo para las poblaciones hay que tener en cuenta que los problemas de ellos se resolverán solo en la medida que toda solución sea compartida. Pues tanto identificar problemas como idear soluciones se

facilita si los diversos actores locales acuerdan una estrategia compartida para sostenerse, adaptarse y tomar la iniciativa ante procesos de transformación local (Parra 2011).

Corresponsabilidad: Para mejorar su situación económica, y además, mejorar sus condiciones de vida para el futuro ahora, la población también tiene que confiar en el sistema, en el diálogo entre iguales. El desarrollo de las generaciones es Corresponsabilidad mutua entre el gobierno y los habitantes (Aguilar 2011).

Desarrollo de Capacidades: Para lograr el desarrollo de una región, que cuenta con sus activos definidos es necesario que las políticas de gobierno vayan encaminadas al apoyo de las capacidades, de los habitantes y así reforzar los conocimientos locales en lugar de intentar cambiarlos, esta es una característica de esta nueva política que se considera el pilar fundamental del desarrollo pues el capital humano es el componente principal (Parra 2011).

Desarrollo Productivo: Para Herrera (2011) las políticas encaminadas al desarrollo productivo es un derecho de la población, porque no hay autentico desarrollo sin producción. El desarrollo, reiteramos, es un proceso de construcción colectiva y democrática en el cual el Estado tiene responsabilidades intransferibles de orientación y articulación, pero también de convocatoria a la sociedad, de apertura de canales para que la misma se involucre en su mismo desarrollo.

Según Nieves (2011) para formular políticas públicas tenemos que entender sus elementos. Pues la principal dificultad radica en una inadecuada coordinación con factores claves como consenso y participación social. Lo que debemos es entonces encontrar un objetivo común que puede ser compatible con la política. Esta nueva política para el desarrollo local se lleva a cabo en varias etapas que están en forma de ciclo.

Con el ciclo de políticas públicas se busca definir cada una de las etapas que involucra la ejecución de un proyecto para el desarrollo de las comunidades. Como primer etapa

incluye el análisis de la situación, luego a la Definición de prioridades y objetivos, Análisis de opciones y bases para el consenso, Selección de opciones, Gestión de la opción adoptada (a través de Programas y Proyectos) y por último el monitoreo y Evaluación del proyecto.

3.6 Innovaciones tecnológicas

Para Herrera (2006) el desarrollo del campo rural, a través de la innovación tecnológica, viene siempre acompañada del discurso de la modernización de las estructuras rurales. En estos procesos es evidente la idea de un tipo de desarrollo rural fincado en la instrumentación tecnológica, y el perfeccionamiento de los procesos productivo de las unidades u organizaciones económicas rurales. Por lo que es importante realizar una revisión de las innovaciones sus procesos, alcances y limitaciones en términos de impacto entre los productores locales del campo. Las innovaciones tecnológicas son:

3.6.1 Innovación en materia de organización del trabajo

El trabajo cotidiano realizado por los hombres y que necesita de una regulación previa obtenida por aprendizaje (Parra 2009).

3.6.2 Innovaciones institucionales

Se refiere a los sistemas de extensión y difusión de tecnología y a la vinculación necesaria con el gobierno, otras organizaciones productivas, civiles etc., (Parra 2009).

3.6.3 Desarrollo tecnológico propio

En el que se utiliza el conocimiento técnico, tecnológico y científico. Primero surgen las técnicas que es el conocimiento que posee el hombre luego la ciencia, que sistematiza el conocimiento aplicado y por último la tecnología que es el conocimiento aplicado que se apoya en lo científico (Parra 2009).

3.6.4 Sistema de extensión para la diversificación productiva

Comprende la participación de varios actores sociales como ser el estado y el mercado como mediadores y el productor agrícola como receptor de la tecnología (Parra 2009).

3.7 Diversificación productiva local

Es la agricultura local rural que intenta proporcionar rendimientos sostenidos a largo plazo, mediante el uso de tecnologías de manejo que integren todos los componentes del predio para mejorar la eficiencia biológica del sistema manteniendo la capacidad productiva del agroecosistema conservando la biodiversidad y generando condiciones para que el sistema se autoregule (Parra 2009).

3.8 Revisión documental

La técnica de investigación documental es un conjunto de distintas herramientas, estrategias y recursos que le permiten a un sujeto investigador obtener/construir siempre de manera indirecta información y conocimiento sobre algún fenómeno de la realidad u objeto de estudio a partir de consultar diversos tipos de documentos esto es, a partir de acercarse a diversas interpretaciones preservadas en el conjunto de cierta memoria objetivada (Martínez 2003).

Documentarse es un acto central en toda investigación, porque nos permite conocer los antecedentes históricos de nuestro objeto de estudio, saber quién ha investigado y qué se ha dicho sobre nuestro tema de investigación, enriquecer nuestros puntos de vista respecto al tema que estamos investigando y obtener información y evidencias sobre nuestro objeto de estudio.

3.9 Fuentes de información

Se denomina fuentes de información general a diversos tipos de documentos que contienen datos útiles para satisfacer una demanda de información o conocimiento. Las fuentes se clasifican en primarias y secundarias.

3.9.1 Fuentes Secundarias

Son datos que ya existen y que han sido recopilados para propósitos distintos a los de la investigación que se realiza. Sus principales ventajas: son rápidos y fáciles de obtener, su costo de recopilación es bajo y ayudan a definir mejor un problema. A pesar de sus ventajas se debe procurar que esta información sea actual, confiable, exacta y aplicable a la investigación (Franco 2007).

3.9.2 Fuentes Primarias

Son datos que se obtiene específicamente para el estudio que se está realizando. Los métodos para recopilar la información son las entrevistas, la observación, encuestas, entre otros, de estos, la más común y útil es la encuesta. Sin embargo se debe tener presente que una encuesta es un punto de partida para obtener un panorama de la conducta, hábitos de los posibles consumidores (Franco 2007).

Entrevistas

Las entrevistas se utilizan para recabar información en forma verbal, a través de preguntas que propone el analista. El técnico puede entrevistar a las personas en forma individual o en grupos algunos analistas prefieren este método a las otras técnicas que se estudiarán más adelante. Sin embargo, las entrevistas no siempre son la mejor fuente de datos de aplicación (Raya 2007).

3.10 Observación

La observación es un método fundamental de todo proceso investigativo; en ella se apoya el investigador para obtener el mayor número de datos. Esta herramienta nos sirvió para tomar información y registrarla para su posterior análisis. La observación se hará de forma directa e indirecta (Raya 2007).

El municipio de Oxchuc, está ubicado en el estado de Chiapas, en México. Cuenta con una extensión territorial de 72.00 km²; su altitud es de 2,000 m.s.n.m. Su clima es templado húmedo con abundantes lluvias en verano, la precipitación va de 1,000 a 2,000 mm. La T° anual de Oxchuc es de 17.5 °C. Los suelos se caracterizan por su escasa profundidad y rocosidad superficial e interna. Esto los califica como bajos en volumen de exploración edáfica para el desarrollo de las raíces de las especies a cultivar.

4.2 Materiales y equipo

Lápiz y Libreta de campo

Cámara fotográfica

Vehículo

Computadora

4.3 Método

Se utilizó el método deductivo apoyado por la observación. Bajo el Modelo Comunitario de Desarrollo Local, (Tetreault 2004) y la política pública para la diversificación productiva del Durazno *Diamante* con la ayuda de herramientas participativas para la recolección de la información.

4.4 Desarrollo de la práctica

El presente trabajo de investigación se realizó durante los meses de Junio a Septiembre de 2011 en México, donde se estudió el ciclo de una política pública en la diversificación productiva de durazno diamante en el municipio de Oxchuc, la recolección de la información se hizo mediante un estudio de caso donde utilizamos una metodología con 3 herramientas en el siguiente orden respectivo:

4.4.1 Observación

La observación es un método fundamental de todo proceso investigativo; en ella se apoya el investigador para obtener el mayor número de datos. Esta herramienta nos sirvió para tomar información y registrarla para su posterior análisis. La observación se hizo de forma directa e indirecta en el municipio de Oxchuc.

4.4.2 Entrevistas con los actores sociales involucrados

Se visitaron a los líderes comunitarios quienes nos brindaron información de la experiencia obtenida en la implementación de la nueva política pública y de los resultados obtenidos con este nuevo experimento. También se entrevistó a las autoridades municipales, con el fin de obtener información, sobre esta nueva práctica política y la forma en que la población ha respondido, por ultimo entreviste a los técnicos del Colegio de la Frontera Sur (ECOSUR), quienes contaron su experiencia en este proceso, y cómo fue que se involucró la población, junto con ellos.

4.4.3 Revisión Documental

Esta fue una parte muy importante de la investigación, pues con ella se resumió toda la experiencia realizada por parte de los técnicos de ECOSUR, mediante las investigaciones realizadas en el municipio de Oxchuc, y que quedaron descritas en documentos tomando de cada uno de ellos aspectos relacionados con la nueva política pública, que fue propuesta para la diversificación productiva, esto como un nuevo experimento en materia de política, para el desarrollo rural.

4.5 Análisis de la información

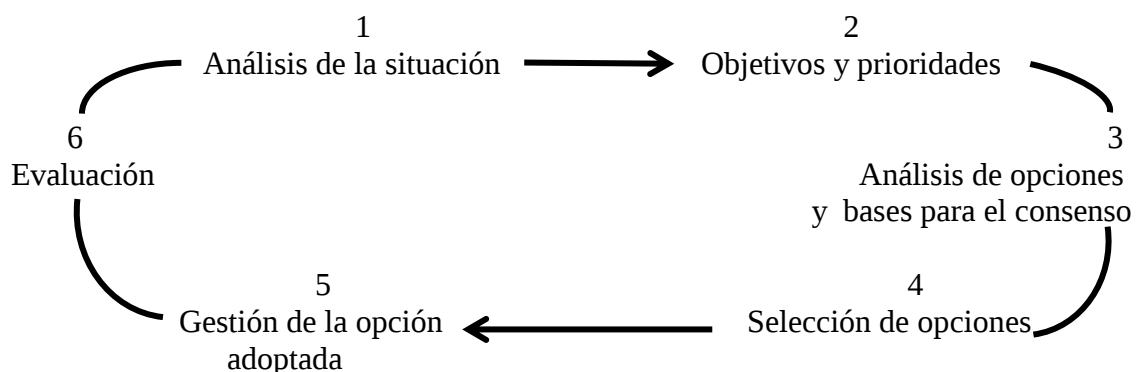
El análisis de la información obtenida se hizo mediante descripción de las seis etapas del ciclo de la política pública, implementada en el municipio de Oxchuc, partiendo desde el 2008 a 2011, en las que se resumen toda la experiencia llevada a cabo en el campo. También se utilizó el programa **Cmap Tools** para la elaboración de mapas conceptuales (Anexo 5)

V. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Una política pública es el conjunto de acciones y flujos de información relacionados con un objetivo político definido en forma democrática; los que son desarrollados por el sector público y, frecuentemente, con la participación de la comunidad y el sector privado. La política pública es una actividad que implica la aplicación sistemática de teoría, métodos y técnicas de las ciencias sociales con el fin de identificar y valorar los procesos e impactos de las políticas y programas públicos por ello se basa en un modelo de desarrollo que es como el marco de referencia a seguir para elaborar dicha política.

Para elaborar la nueva política pública se utilizó como marco de referencia el modelo Comunitario de desarrollo local a fin de promover el desarrollo de Oxchuc mediante la producción. Este modelo se caracterizaba por estar diseñado para las comunidades marginadas, tradicionales, pues para Oxchuc lo que con la nueva política lo que se pretendía era la recuperación y el fortalecimiento de su cultura tradicional y la economía de subsistencia para producir y satisfacer sus necesidades y luego producir para el mercado.

Para la discusión de resultados se procedió al análisis de las seis etapas del ciclo de políticas públicas, en las cuales se describe todo el proceso llevado a cabo en la implantación del proyecto de durazno *diamante*.



5.1 Análisis de la Situación

Según Aguilar (2011) en esta etapa, se define el problema, significa que una vez reconocido como tal es incluido en la agenda de algún gobierno, entonces el problema es percibido por los distintos actores interesados; y es objeto de análisis, exploración, articulación e incluso cuantificación para analizar y ver cómo se puede solucionar la situación por lo tanto se planteó la realización del diagnóstico para identificar la situación actual por parte de técnicos de ECOSUR en el 2007

El diagnóstico consistió en la realización de salidas de campo, visita a las parcelas, tres talleres participativos, aunado con una serie de reuniones de carácter informativo y de consenso entre los planificadores y los representantes comunitarios, para conocer los activos de territorio, sociales, naturales, económicos y físicos para construir ideas de cambio que permitieron generar la planeación de gran visión y el proyecto de diversificación productiva de durazno diamante.

Para el análisis de la situación que atraviesan los productores de Oxchuc nos basamos en los diagnósticos realizados y los estudios agroecológicos de la zona, que realizaron los encargados, así como las experiencias de otros grupos y reuniones constantes con los productores. Este análisis al final permitió identificar el modelo político de desarrollo con el que se trabajó en la comunidad siendo este el Modelo Comunitario de Desarrollo Local, en el cual la política se caracteriza por trabajar en comunidades marginadas y en extrema pobreza, siendo estas las características de Oxchuc.

5.2 Objetivos y Prioridades

En una política pública intervienen múltiples actores sociales y estatales. Los objetivos de cada uno de ellos constituyen un elemento central en la acción pública: dan un sentido de propósito y de dirección a los actores sociales de un proyecto y a sus políticas y programas (Lugo 2005).

Los actores sociales involucrados en el proyecto de durazno para la diversificación productiva de Oxchuc fueron; el Colegio de la Frontera Sur, (ECOSUR) Alcaldía Municipal, y los Productores de Oxchuc, los cuales tienen sus propios objetivos.

ECOSUR tenía como objetivo realizar una actividad de investigación en materia de desarrollo para el municipio de Oxchuc, proponiendo una nueva política pública para aplicar tecnologías y diseñar estrategias que contribuyan al bienestar social, a la conservación de la biodiversidad, al uso racional, eficiente y sostenido de los recursos naturales. La Alcaldía municipal tenía como objetivo principal apoyar económicamente las comunidades del municipio para contribuir a su desarrollo mediante la nueva política propuesta.

La población de Oxchuc tenía como objetivo principal mejorar sus condiciones de vida por lo que según los diagnósticos entre las prioridades más destacadas, figuraron la petición de hacer proyectos, apoyo técnico y generación de ingresos, por lo que al final buscaron los que incluyan actividades rentables, y terminaron buscando los de agricultura.

Mencionado todo lo anterior, el diseño de la nueva política pública de intervención tomo en cuenta esos aspectos, por lo que el proyecto mediante esta forma de política fue de tipo participativo, osea no se intentó cambiar su forma de pensar, sino más bien apoyarlos para que ellos mismos intervinieran en su propio desarrollo. Pues para lograr los objetivos propuestos se necesitó trabajar en forma conjunta.

5.3 Análisis de Opciones y Bases para el Consenso

Aguilar (2011) el interés de esta etapa es una lista de opciones de política pública, entre las que se pueden encontrar las ya conocidas y las desconocidas o que carecen de apoyo dentro de un proyecto. Cada opción o alternativa debe ser caracterizada de forma tan precisa como sea posible.

Para esta etapa nos basamos en los resultados de los talleres de diagnóstico, realizados por técnicos de ECOSUR, que dieron una idea de lo que la gente del municipio de Oxchuc necesita para poder optar a otras formas de vida y así contribuir a su desarrollo local.

En cuanto a las estrategias de producción para mejorar sus condiciones de vida se encontró que la situación actual de los sistemas de cultivo actualmente está sufriendo algunas modificaciones debido a los problemas de deforestación, deterioro del suelo y a la falta de diversificación de las fincas. De esta forma, los sistemas productivos tradicionales como la milpa y el café están disminuyendo su rendimiento y cada vez son menos rentables, lo que origina un cambio en la estrategia productiva de las familias.

Como alternativas a la crisis del maíz y del café, los productores mencionaron en los talleres apostar a la apertura y establecimiento de nuevos cultivos como frutales por lo tanto, para las estrategias de cambio se empezaron a elaborar mapas con el uso del suelo, para identificar cuáles eran las zonas con potencial agroclimático para el establecimiento de los proyectos propuestos y así mismo, estimar el monto de inversión del proyecto con las aportaciones de las personas.

Las alternativas identificadas estaban encaminadas a mejorar los sistemas que proporcionan los alimentos para el autoconsumo, y para conservar y mejorar los recursos naturales. Por lo que esta nueva política pública se caracteriza por la participación de los productores quienes fueron los encargados de exponer sus necesidades de cambio y de apoyo por parte del gobierno, y no el gobierno como normalmente sucede.

5.4 Selección Opciones

En esta etapa del ciclo de esta política pública es donde se seleccionaron las opciones que se propusieron y analizaron en la tercera etapa, mediante los talleres de diagnóstico para la reconversión productiva, mediante la innovación tecnológica.

Se eligió el durazno como opción para producir frutales, la cual fue propuesta por los productores quienes aportarían traslado de la cabecera a la comunidad, ahoyado, siembra y mantenimiento.

Una vez seleccionada esta opción de reconversión productiva se inició con el proyecto en sí, por lo que lo primero que se hizo por técnicos especializados de ECOSUR fue un estudio agroecológico para probar las potencialidades del cultivo del durazno. Ya realizados los estudios agroecológicos, los resultados se presentaron ante el gobierno municipal de Oxchuc y se expresó que el Durazno Diamante tiene potencial agroecológico, sin embargo tendrían que realizarse acciones puntuales como técnicas para la captación de agua para el riego de las plantaciones en tiempo de sequía.

5.5 Gestión

Esta etapa inicio una vez adoptada la decisión, las unidades administrativas correspondientes como ECOSUR Alcaldía municipal y el Consejo de Desarrollo Indígena movilizaron recursos económicos y humanos, sobre todo, para poner en práctica el proyecto con la nueva política adoptada. La propuesta tenía un costo aproximado de tres millones de pesos, por lo mezclaron recursos económicos, CDI aportó una parte, la alcaldía municipal la otra, y ECOSUR la parte técnica

Dentro de este proyecto de diversificación se gestionó para dar cobertura a una serie de comunidades del municipio de Oxchuc. Dentro de las comunidades beneficiadas fueron un total de 11, Dentro de ellas se formaron 12 grupos. Siendo 62 productores beneficiados. Se gestionó la compra de un total de 2556 plantas de durazno, haciendo un total de 41 plantas por productor.

5.6 Monitoreo y Evaluación

En el convenio de colaboración firmado entre EL Colegio de la Frontera Sur (ECOSUR) y la Alcaldía del Municipio de Oxchuc se planteó el seguimiento mediante el monitoreo del proyecto de durazno de Oxchuc, cumpliendo con las siguientes

actividades: Visitas a los productores de durazno *diamante*, Taller de capacitación de podas de formación de durazno, dotación de equipo, monitoreo del avance de las podas, taller de capacitación de manejo de plagas y enfermedades para el cultivo de aguacate y talleres de cosecha y comercialización.

El monitoreo permitió identificar amenazas, oportunidades de intervención, también identificar problemas y buscar soluciones de manera coordinada entre ECOSUR y la Alcaldía Municipal.

Amenazas

Enfermedades del cultivo del durazno
Temor a pérdidas en la producción
Abandonar el proyecto
Recibir poca asistencia técnica
Competencia con otros rubros

Oportunidades

Ingresar a un nuevo mercado
Producir nuevos cultivos
Obtener ingresos económicos
Crear nuevas relaciones
Apoyo por parte del gobierno

El seguimiento del proyecto productivo de Durazno Diamante, ha permitido conocer como las comunidades y grupos lograron participar de forma activa en el proceso de diversificación productiva, lo cual, permitió evaluar la ejecución de los proyectos agropecuarios en el Municipio de Oxchuc, y verificar que ellos si han generado mejoras en las condiciones de vida de los pobladores, pues en lo social están organizados como productores, en lo económico están empezando a vender la cosecha y cuentan con mejoras en sus viviendas (techo, piso, luz eléctrica etc).

Finalmente se evaluó la parte de política pública y se concluye que se trata de un proyecto de participación ciudadana completamente descentralizada del gobierno federal y que este nuevo experimento en política si trajo cambios en el desarrollo local del área rural caracterizada por pobre y marginada.

VI. CONCLUSIONES

En el ciclo de la política pública que intervino en el proyecto de reconversión productiva para el desarrollo rural en Oxchuc, como un nuevo experimento, fue de amplios resultados, con mejoras en sus ingresos por comercialización de productos, organización de los productores, no hay dependencia del estado, los productores desarrollaron sus capacidades y se diversificó las fincas de los productores.

En la etapa 1 del ciclo de la política se inicia ya con los cambios en la política tradicional, pues se trata de una política participativa, y de innovación, pues se puso en marcha un proyecto que involucró a varios actores sociales, que de una u otra manera constituyeron las bases para experimentar con esta nueva política descentralizada.

En la etapa 2 del ciclo de la política se logró apreciar el proceso de descentralización pues aunque el proyecto era en parte dependiente del gobierno municipal también trabajaron juntos ECOSUR, presidencia municipal y habitantes de Oxchuc, por lo que no solo era disposición de lo que decidía el gobierno.

En la etapa 6 del ciclo de políticas públicas se concluye que si ha funcionado el nuevo experimento en políticas públicas, pues se produjo un cambio en el desarrollo de la población, con un proyecto de participación social, descentralizado y con un impacto económico que prevé un futuro mejor en la reducción de la pobreza.

VII. RECOMENDACIONES

Los campesinos carecen de apoyo técnico según expresaron ellos mismos, por lo que el Colegio de la Frontera Sur responsable de esa labor, y como parte de la nueva forma de política pública, tiene que visitar más frecuentemente la zona del proyecto para darles orientaciones claras sobre cómo manejar su cultivo.

El proyecto de frutales es rentable a largo plazo por lo que tratándose de una zona pobre y con la implementación de esta nueva política pública, durante el tiempo de espera podrían hacer proyectos para las amas de casa orientados a las microempresas para poder superar los bajos niveles de pobreza y aumentar sus ingresos.

En el Colegio de la Frontera Sur tienen muchos temas de investigación en el área de políticas públicas para el desarrollo rural, pero se necesita de más tiempo para realizarlas, por lo que tienen que buscar temas que se adapten al tiempo que los estudiantes estarán allá, debido a que esta es buena experiencia para fomentar el aprendizaje y las relaciones personales e institucionales.

VIII. BIBLIOGRAFÍA

Aguilar, I. 2011. La corresponsabilidad social en la política. . (En línea). Consultado el 25 de Julio del 2011. Disponible en: <http://www.elfrente.com.co/opinion/la-corresponsabilidad-social-en-la-politica>

Alburquerque, F. 2004. Instituto de Economía y Geografía, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, Ministerio de Ciencia y Tecnología España.157-170 p

Arriagada, I. 2005. Oficial de Asuntos Sociales, División de Desarrollo Social, CEPAL. Revista de la CEPAL V 5:85

Ellis, F. 2004. Evolución de los temas relacionados al Desarrollo Rural. Organ. rurais agroind., Lavras. p 59-58

Franco, P. Franco, B. Guilló, C. 2007. De la participación como elemento de intervención social, a la intervención social como instrumento para garantizar la ciudadanía activa, en Revista Documentación Social. V 145:115-131

Herrera, B. 2004. Capacidades para el desarrollo de la Zona Cafetalera. Informe PRODESCA 2003 Consejo Distrital de Desarrollo Rural Sustentable de los Altos de Chiapas noviembre de 2004, San Cristóbal de Las Casas, Chiapas. 42 p

LaRue, J., Scott, J. 1989. Duraznos, ciruelas y nectarinas cultivo y manipulación para el mercado fresco. Cooperativa de California, extensión de la Universidad, División de Agricultura y Recursos Naturales. Publicación 3331:123-125

Lugo Morin, D., 2005. Reflexión teórica sobre la validez los preceptos de acción social de Max Weber. Ambiente y Sociedades. 2-5 p

Martínez López, JS. 2003. Formato para construir referencias documentales bajo el sistema "Harvard". México D.F. 45-67 p

Nieves Cobos, LG. 2006. XI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Ciudad de Guatemala. 27 p

Parra Vázquez, MR., Herrera, O. B., Ramos, PP. 2009. Estrategias de vida, sistemas agrícolas e innovación en el municipio de Oxchuc, Chiapas Revista de Geografía Agrícola. V 42:12-15

Raya, E. 2007. Herramientas para el Diseño de Proyectos de Intervención Social. Taller de metodología participativa en los proyectos de intervención social. Logroño, España. 12 p

Rello, F. 2001. Tercer Congreso, los actores sociales frente al desarrollo rural, Facultad de Economía de la UNAM, Zacatecas. p 3-6

Reyes, G. 2002. Principales teorías sobre desarrollo económico social y su aplicación en América Latina y el Caribe. Doctor en Economía, Universidad de Pittsburgh, Estados Unidos. p 1

Schejtman A., Berdegú J. 2004. Desarrollo Territorial Rural. Documento elaborado para la División América Latina y el Caribe del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). 4-5p

Tetreault, D. 2004. Una taxonomía de los Modelos de Desarrollo Sustentable. Universidad de Guadalajara, Guadalajara, México. 45-80 p

Anexos

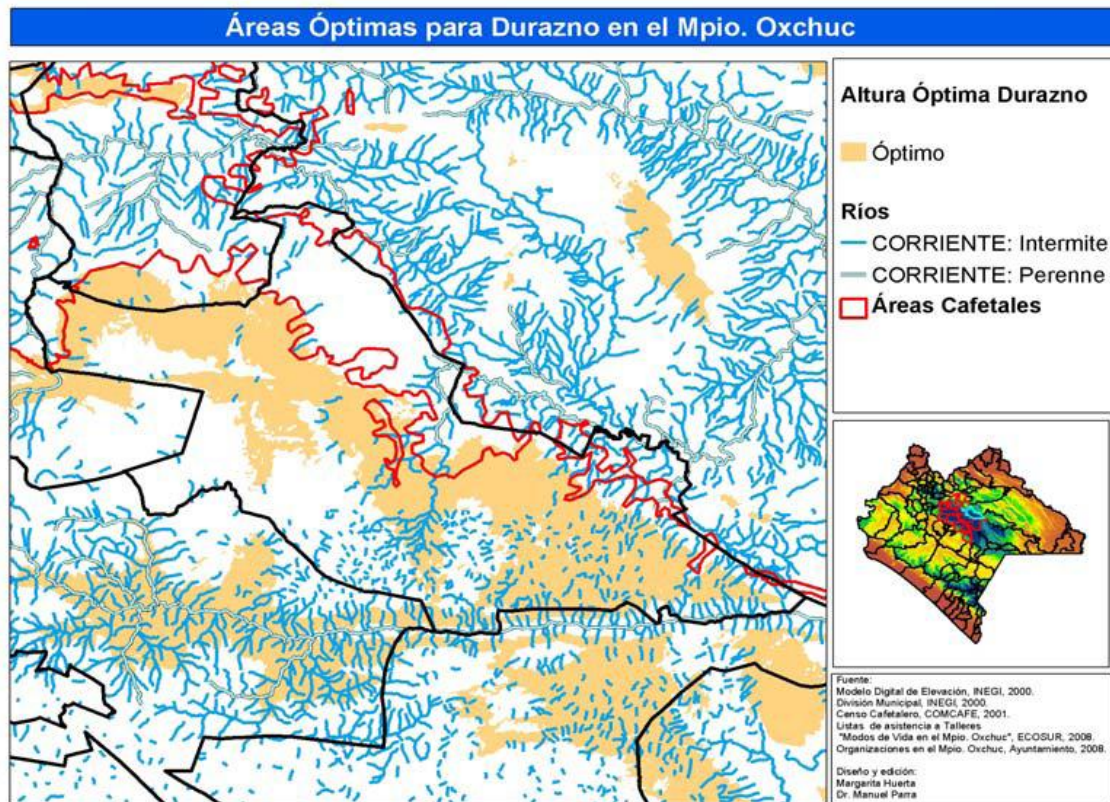
Anexo 1 Infraestructura en el municipio de Oxchuc



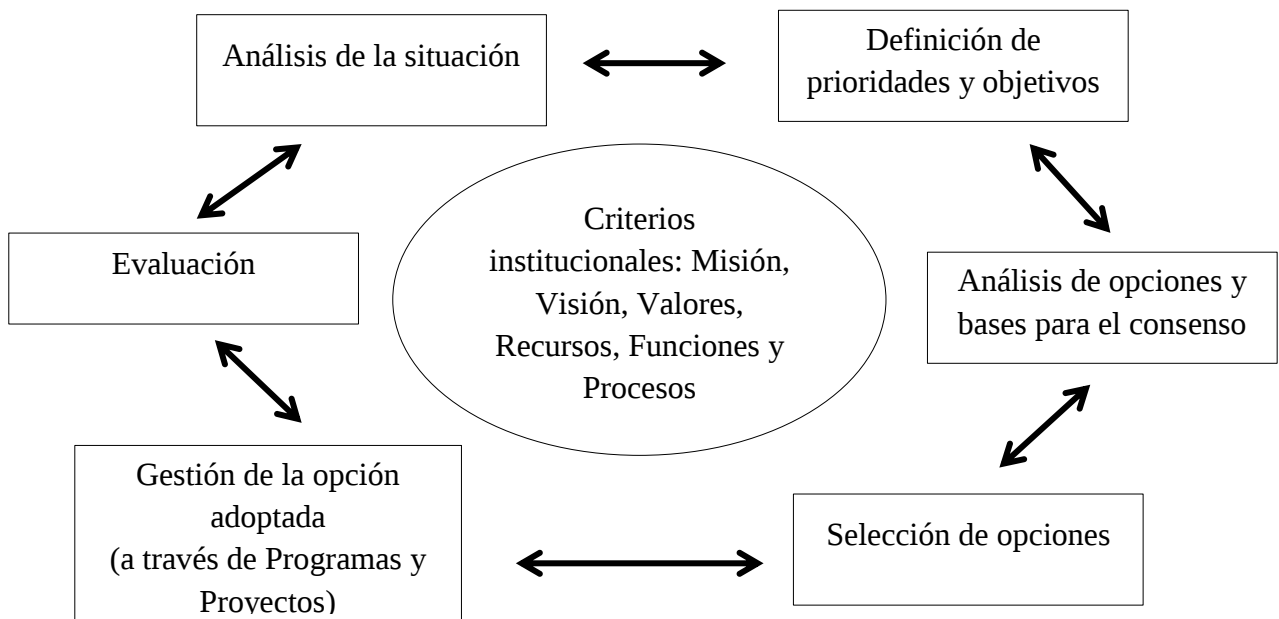
Anexo 1 Plantaciones de durazno, nueva innovación experimental



Anexo 3 Mapa de actitud agroecológica para el cultivo del durazno Oxchuc



Anexo 2 Ciclo de políticas publicas



Anexo 3 Mapa conceptual de la estructura en la que se basa un ciclo de políticas públicas

